

КОНФЕДЕРАЦИЯ НА ТРУДА  
**ПОДКРЕПА**

ЧЛЕН НА МКП

ЧЛЕН НА ЕКП



НАРОДНО СЪБРАНИЕ  
Вх. № КТС17-853-08-1  
дата: 8.02.2018 г.

CONFEDERATION OF LABOUR  
**PODKREPA**

MEMBER OF ITUC

MEMBER OF ETUC

КТ „ПОДКРЕПА“  
ИЗХ. № 123  
07.02.2018 г.  
София

ДО  
КОМИСИЯТА ПО ТРУДА, СОЦИАЛНАТА И  
ДЕМОГРАФСКАТА ПОЛИТИКА

ДО  
КОМИСИЯТА ПО ВЪТРЕШНА СИГУРНОСТ И  
ОБЩЕСТВЕН РЕД

ДО  
КОМИСИЯТА ПО ОБРАЗОВАНИЕТО И НАУКАТА

ДО  
КОМИСИЯТА ПО ВЪПРОСИТЕ НА ДЕЦАТА,  
МЛАДЕЖТА И СПОРТА

ДО  
КОМИСИЯТА ПО ЕВРОПЕЙСКИТЕ ВЪПРОСИ И  
КОНТРОЛ НА ЕВРОПЕЙСКИТЕ ФОНДОВЕ

ДО  
ПАРЛАМЕНТАРНАТА ГРУПА НА ПП ГЕРБ

ДО  
ПАРЛАМЕНТАРНАТА ГРУПА „БСП ЗА БЪЛГАРИЯ“

ДО  
ПАРЛАМЕНТАРНАТА ГРУПА „ОБЕДИНЕНИ  
ПАТРИОТИ“

ДО  
ПАРЛАМЕНТАРНАТА ГРУПА „ДВИЖЕНИЕ ЗА  
ПРАВА И СВОБОДИ“

ДО  
ПАРЛАМЕНТАРНАТА ГРУПА НА ПП ВОЛЯ



## СТАНОВИЩЕ

### на Конфедерация на труда „Подкрепа“

**Относно: Проект на Закон за изменение и допълнение на Закона за трудовата миграция и трудовата мобилност**

#### УВАЖАЕМИ НАРОДНИ ПРЕДСТАВИТЕЛИ,

За пореден път КТ „Подкрепа“ заявява, че подкрепя така предложените промени, които касаят транспонирането на Директива (ЕС) № 2016/801 на ЕП и на Съвета от 11 май 2016 г. относно условията за влизане и пребиваване на граждани на трети държави с цел провеждане на научно изследване, следване, стаж, доброволческа дейност, програми за ученически обмен или образователни проекти и работа по програми.

- I. По предложенията, залегнали в ЗИД на Закона за трудова миграция и трудова мобилност – синдикатът категорично се противопоставя на включването на текстове, които не са продиктувани от Директивата. Не подкрепяме предложението да бъде премахнат задължителния понастоящем характер на обсъждането със социалните партньори в случаите, в които местен работодател е изпратил искане за внос на работници от трети държави, когато броят им надвишава 10% от средносписъчната численост на наетите по трудово правоотношение български граждани (чл. 7, ал. 1, т. 2 от Закона за трудовата миграция и трудовата мобилност). Практиката до момента показва, че не е пренебрежим броят на случаите, в които некоректен работодател иска да внесе работници от трети държави. Не са рядкост и случаите, в които липсват доказателства, че в България няма кадри, които биха заели свободните позиции.

Напомняме, че всички наши становища по чл.14, ал.2 от Закона за трудовата миграция и трудовата мобилност бяха аргументирани, подкрепени с официални данни, след проведени проверки през Агенцията по вписванията, Агенцията по заетостта и ИА „Главна инспекция по труда“. Благодарение на нашите усилия бяха взети предвид доказателства за некоректни работодатели; случаи на компании, които нямат нито един работник в страната, но твърдят, че с внос на авиотехници ще компенсират дефицита на специалисти в България; компании за международни превози, които предлагат на своите шофьори фургони за преспиване и престой; цели сектори, които се славят с високи заплати, но осигуряват служителите си на равнището на минималните осигурителни доходи.



Подчертаваме, че искането на становища от социалните партньори по никакъв начин не забавя решенията, когато фирмата е публична, прозрачна и коректна. В такива случаи отговорите отнемат не повече от 2 дни. Когато е нужно да се извърши задълбочено проучване обаче, срокът е по-дълъг, но, както вече беше посочено, при такива компании е по-добре да забавим решението с една седмица, отколкото да възнаградим една некоректна фирма с допълнителна евтина работна ръка. Изключително важно е да се подчертае, че така предложената промяна се основана на неверните твърдения на работодателските организации, че процедурата по внос на работници отнема 6-7 месеца.

КТ „Подкрепа“ категорично не приема предложения текст в параграф 10 на ЗИД на ЗТМТМ и призовава народните представители да гласуват „против“ така предложеното облекчение за внос на работници от трети държави.

- II. **Предложения на КТ „Подкрепа“ за усъвършенстване на българския пазар на труда.** Твърденията за наличие на драматични дисбаланси на трудовия пазар не се подкрепят от нито една налична, официална база данни. Данните на Агенцията по заетостта показват значителен превес на броя на безработните спрямо обявите за свободни позиции. В допълнение – **обявените работни места се заемат много бързо.** Изключително нисък е делът на вакантните позиции, които се задържат повече от месец, а след два месеца остават обявите, които най-вероятно никога няма да бъдат заети. Не защото се търсят висококвалифицирани кадри, а защото често зад тях стоят некоректни работодатели или условията, които предлагат са неприемливи дори за слаборазвитите икономически райони.

**Конкретни предложения за законови промени на КТ „Подкрепа“:**

- 1) Допълнение на текста в чл. 18, ал. 2 от Закона за трудовата миграция и трудовата мобилност: „Списъкът по ал. 1 се утвърждава от министъра на труда и социалната политика въз основа на мотивирани предложения на национално представителните организации на работниците и служителите и на работодателите и след обсъждане в Националния съвет по трудова миграция и трудова мобилност и в Националния съвет за насърчване на заетостта. Списъкът може да се **разширява или съкращава** ежегодно до 31 януари.“

Настоящият текст позволява само на работодателите да правят предложения за професиите, които се включват в списъка. Макар „актуализират“ да включва промяна и в двете посоки, позволява тълкуване, че е възможно само увеличение на



- професиите. Тъй като ситуацията на трудовия пазар е динамична – напускането на един голям работодател е достатъчно, за да се промени търсенето на кадри от определени специалности, КТ „Подкрепа“ смята, че трябва да бъде възможно и съкращаването на Списък на професиите, за които има недостиг на висококвалифицирани специалисти.
- 2) В Закона за насърчаване на заетостта, чл. 20, ал. 2 се заличават думите „могат да“. По този начин освен в сайтове, частни компании за подбор на персонал и пр., кандидат-работодателите ще обявяват свободните си работни места и в бюрата по труда. Това е мястото, на което се срещат безработни и работодатели. В случай, че предложението бъде прието, регистрацията в бюрата по труда ще придобие повече смисъл за безработните, които не получават обезщетения. Не по-маловажен е фактът, че така най-сетне българското правителство, синдикати и работодатели ще имат неопровержими и пълни данни за нуждите на бизнеса от работна ръка, както и за наличните резерви от кадри в страната.
- 3) Тъй като вече бяха направени поредица промени за улесняване на вноса на работници от трети държави, предлагаме в Закона за корпоративното подоходно облагане да бъде заложена компенсираща обществото мярка.
- Предлагаме досегашният текст на чл.20 да стане ал.1, като след края на текста се поставя запетая и се добавя: "освен в случаите по ал.2".
  - В чл.20 да се създаде нова ал.2 с текст: „Данъчната ставка на корпоративния данък е в размер на 15%, в случаите когато в предходните 12 месеца общият брой на гражданите на трети държави надвишава 10 на сто от средносписъчната численост на наетите по трудово правоотношение български граждани, граждани на други държави членки на Европейския съюз, на държави – страни по Споразумението за Европейското икономическо пространство, или на Конфедерация Швейцария и лицата по чл. 9, ал. 1, т. 2 – 6.“
  - В чл.184, т.3 да се добави „и в предходните 12 месеца общият брой на гражданите на трети държави, не надвишава 10 на сто от средносписъчната численост на наетите по трудово правоотношение български граждани, граждани на други държави членки на Европейския съюз, на държави – страни по Споразумението за Европейското икономическо пространство, или на Конфедерация Швейцария и лицата по чл. 9, ал. 1, т. 2 – 6“

Данъчната политика има своята роля при насърчаване на фирмите да работят в райони с по-висока безработица. Така се създават възможности за намаляване на



безработицата, включване на българските граждани в трудовия пазар, а в резултат на това – намаляване на бюджетните средства за борба с безработицата, здравно осигуряване, квалификация и преквалификация на незаетите български граждани. Масовият внос на работници ще доведе до обратния резултат – за едно работно място вече ще се конкурират не само български, но и граждани на трети държави. Ще се създадат условия за нарастване на безработицата. Поради това предлагаме като компенсираща мярка да бъде увеличена ставката на корпоративния данък за компании, чиито действия водят до нарастване на риска от безработица. Както и да отпадне правото на данъчно облекчение за извършване на производствена дейност в общини с безработица, по-висока от средната за страната, когато работодателят наема граждани от трети държави повече от 10% от средносписъчния персонал.

В случай, че не бъдат положени усилия в правилната посока, процесът на изтичане на мозъци ще продължи, а целенасоченото привличане на граждани на трети държави няма да реши проблемите в страната.

**III. Становище за внесените предложения от АИКБ – КТ „Подкрепа“** подчертава, че се противопоставя категорично на опитите на работодателските организации да премахнат всички бариери пред вноса на работници, в стремеж да замразят заплатите в страната, когато дори пазарът им диктува да увеличават възнагражденията.

Предлага се:

- безпрепятствено да бъдат наемани до 30% от работниците в една компания, при настояща 10%-на квота;
- началният срок на наемане да бъде увеличен от една на две години;
- разрешението за достъп до пазара на труда да бъде продължено до пет години, когато всеки чужд гражданин може да поиска българско гражданство – т.е. настоява се за внос не на работници, а на граждани;
- Списъкът на професиите, за които има недостиг на висококвалифицирани специалисти да се актуализира всяко тримесечие, когато работодателите не могат да аргументират предложения дори в рамките на една година.

Тези предложения са съпътствани с неверни твърдения, като това, че транспортните разходи при наемане на лица от отдалечени страни като Индия и Виетнам натоварват финансово работодателя. Работодателите нямат ангажимент да покриват транспортните разходи на работници, които не са със сезонен характер. Когато изобщо го правят, впоследствие удържат тези средства от възнагражденията на наетите.



Смятаме, че е крайно време да бъде проведен открит разговор, с ясни аргументи и доказателства за фактите, базирани на официални данни, не с внушения и неистини – колко и какви са свободните работни места и защо работодателите осъществяват дългогодишен натиск върху управляващите за улесняване на вноса на работници от трети държави в ущърб на българския работник. Данните на Агенцията по заетостта към 16 януари 2018 г. сочат, че са обявени едва 9511 свободни работни места. Регистрираните безработни към края на декември са над 232 хил. души. И преди някой за пореден път да обяви българския работник за „търтей“, напомняме, че в момента, в който той отиде в чужбина, работи и пълни бюджета на другата държава с данъци и осигуровки.

КТ „Подкрепа“ се обръща към всички народни представители с настояване да се запознаят с така направените предложения и коментари и да направят предложения за законови промени в рамките на обсъжданията между първо и второ четене на Закона за трудовата миграция и трудовата мобилност.

С УВАЖЕНИЕ:

ИНЖ. ДИМИТЪР МАНОЛОВ  
ПРЕЗИДЕНТ НА КТ „ПОДКРЕПА“

